



## JAARVERSLAG 2023

## **Voorwoord**

Hierbij bieden wij u het jaarverslag 2023 van de Participatieraad Stadskanaal aan.

In 2023 is de Participatieraad werkzaam geweest binnen het sociale domein.

Onze hoofdtaak is om het gemeentebestuur gevraagd of ongevraagd te adviseren over beleidsvoorstellen rond het sociale domein.

We doen verslag van de manier waarop we dat hebben ingevuld (hoofdstuk 2).

In hoofdstuk 1 doen we verslag van de organisatorische ontwikkelingen.

In het algemeen verloopt de samenwerking met het gemeentebestuur en het ambtelijk apparaat goed, waarvoor onze dank.

Ook dit jaar zijn we in onze werkzaamheden ondersteund door een ambtelijke secretaresse in de persoon van Colette Huizinga en door een beleidsmedewerker in de persoon van Sandra van Rossem. Eind 2023 moesten we helaas afscheid nemen van Colette, omdat zij een andere taken heeft gekregen binnen de gemeente, haar plaats is ingenomen door Madelon Heidema. Wij hebben deze samenwerking als constructief ervaren, waarvoor dank. Dit geldt ook voor de medewerking van beleidsmedewerkers op onderdelen van het beleid van het sociale domein, zowel in de werkgroepen als in het bestuur van de Participatieraad.

Namens de Participatieraad,  
Jan Deuring, secretaris.

## **Inhoudsopgave**

1. Organisatie
  - 1.1. Algemeen Bestuur
  - 1.2. Dagelijks Bestuur
  - 1.3. Ambtelijke ondersteuning
  - 1.4. Werkgroepen
  - 1.5. Scholing en evaluatie
  - 1.6. Communicatie
  - 1.7. Opheffing stichting
  - 1.8. 10-jarig bestaan
  
2. Werkzaamheden
  - 2.1. Uitgebrachte adviezen
  - 2.2. Informatie

## 1. Organisatie

### 1.1. Algemeen Bestuur

Volgens de Verordening bestaat de PRS uit minimaal vijf en maximaal vijftien leden.

Om een zo breed mogelijke vertegenwoordiging te realiseren streven we naar een bezetting van vijftien leden. In 2023 hebben we diverse nieuwe leden kunnen benoemen, waardoor we dit aantal dit aantal eind 2023 weer bijna hebben bereikt.

In 2023 hebben we van vijf leden afscheid genomen, te weten Inge Schijvens, Marion Meedendorp en Heleen Teuben, omdat ze het einde van hun zittingsperiode van twee keer vier jaar hadden bereikt; Gerda Karmelk en Brenda Moes hebben tussentijds om persoonlijke reden of ziekte hun lidmaatschap helaas moeten opzeggen.

We hebben in 2023 zes nieuwe leden welkom kunnen heten, te weten Wim van der Zouw, Frank Gisberts, Jan Deuring, Marga Johannes, Herma Bruining en Jolanda Willems.

Daarmee bestaat de PRS per 31 december uit 14 leden, te weten

<b>Naam</b>	<b>Datum aantreden</b>	<b>Datum aftreden en eventueel herbenoembaar</b>
Albert Lukens (voorzitter)	Augustus 2018	Augustus 2026 (einde 2 <sup>e</sup> termijn)
Simon Ronda	April 2016	April 2024 (einde 2 <sup>e</sup> termijn)
Christien Bakker	Januari 2017	Januari 2025 (einde 2 <sup>e</sup> termijn)
Kees Koster	Januari 2017	Januari 2025 (einde 2 <sup>e</sup> termijn)
Ina Post	September 2022	September 2026
Siny Drenth	September 2022	September 2026
Roelof Plieger	September 2022	September 2026
Zwanie Korte	Oktober 2022	Oktober 2026
Wim van der Zouw (penningmeester)	Januari 2023	Januari 2027
Frank Gisberts	Juni 2023	Juni 2027
Jan Deuring (secretaris)	Juli 2023	Juli 2027
Marga Johannes	Juli 2023	Juli 2027
Herma Bruining	Oktober 2023	Oktober 2027
Jolanda Willems	November 2023	November 2027

### *1.2. Dagelijks bestuur*

Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter, de secretaris en de penningmeester.

Belangrijkste taak van het DB is om de vergaderingen van het AB voor te bereiden.

Per 1 maart is Wim van der Zouw benoemd tot penningmeester als opvolger van Christien Bakker, die deze functie tijdelijk waarnam.

Per 1 september is Jan Deuring benoemd tot secretaris als opvolger van Simon Ronda, die deze functie ook tijdelijk waarnam.

### *1.3. Ambtelijke ondersteuning*

De PRS wordt vanuit de gemeente ambtelijk ondersteund door een secretaresse en een beleidsmedewerker.

De secretaresse zorgt voor agenda, verslaglegging en verdere secretariële werkzaamheden. Deze functie is ingevuld door Colette Huizinga en eind 2023 overgenomen door Madelon Heidema.

De beleidsmedewerker zorgt voor informatie aan de PRS over beleidsontwikkelingen en koppelt vragen over het beleid vanuit de PRS terug naar de organisatie. Deze functie werd ingevuld door Sandra van Rossem.

Wij danken deze medewerkers voor de adequate wijze waarop zij hun ondersteuning hebben vorm gegeven.

### *1.4. Werkgroepen*

Op deelterreinen van het sociaal domein zijn er werkgroepen. Belangrijkste taak van de werkgroepen is het voorbereiden van adviezen. Daarnaast krijgt elke werkgroep informatie van beleidsmedewerkers over ontwikkelingen op hun vakgebied en kunnen de werkgroepleden hun vragen en ideeën uitwisselen met elkaar en met ambtenaren.

Eind 2023 hebben we besloten de werkgroepenstructuur ingrijpend te veranderen.

Aanvankelijk waren er tien werkgroepen. In de praktijk bleek dit teveel. Diverse werkgroepen kwamen nauwelijks bij elkaar. In 2023 is besloten het aantal werkgroepen terug te brengen tot vier met een gelijkwaardige taak, te weten de

- Werkgroep Participatie (Werk/inkomen/schuldhulpverlening/inburgering)
- Werkgroep WMO/wonen (met name de sociale component)
- Werkgroep Jeugd, welzijn en gezondheid
- Werkgroep communicatie/laaggeletterdheid/totale inclusie.

In principe vergadert elke werkgroep elke maand. Ook tijdens de voorbereiding van een voorgenomen besluit van het college van B&W, kan de werkgroep informeel en vertrouwelijk met de betrokken beleidsmedewerker(s) van gedachten wisselen over de vormgeving van het beleid. Deze werkwijze werkt prima, omdat dan al in een vroeg stadium kan worden meegedacht, terwijl de ambtelijke adviseurs alvast kunnen proeven hoe er in de PRS over een bepaald onderwerp wordt gedacht.

Daarnaast plegen sommige werkgroepen ook overleg met ambtelijke adviseurs over voortgang van zaken zonder dat sprake is van een adviesaanvraag.

Een en ander zonder dat de ene of de andere partij wordt gehouden aan een bepaald standpunt.

Met de nieuwe structuur verschuift de informatievoorziening vanuit de gemeente in het AB voor een belangrijk deel naar de nieuwe werkgroepen. Verder maakt de PRS ook deel uit van de gemeentelijke werkgroep verkeer en van de gemeentelijke werkgroep totale inclusie.

Tenslotte is er een sollicitatiecommissie die gesprekken voert met aspirant-leden.

### *1.5. Scholing en evaluatie*

In 2023 hebben we twee keer een scholingsdag gehouden. Eén op 18 april in het gebouw van Cap Academy, (gecombineerd met een werkbezoek aan dit leerwerkbedrijf). Op deze scholingsdag/ontmoetingsmarkt hebben we nader kennisgemaakt met de diverse beleidsambtenaren van de gemeente en hebben we veel informatie gekregen over actuele beleidsontwikkelingen.

De tweede scholingsdag was op 8 november in De Drijscheer in Alteveer. 's Ochtends hebben we aandacht besteed aan de invulling van de rol van onze rol naar de burger onder leiding van Ingrid Prikken. 's Middags hebben we besteed aan de verordening van de PRS, waar gaat de PRS wel en niet over. Ook hebben we de nieuwe werkgroepenstructuur doorgesproken, die we hadden voorbereid in een evaluatievergadering op 23 augustus. In deze evaluatievergadering hebben we ook een aantal algemene onderwerpen over ons eigen functioneren tegen het licht gehouden.

### *1.6. Communicatie*

#### Website

We hebben een eigen website als onderdeel van de gemeentelijke website. Zie [www.stadskanaal.nl/participatieraad](http://www.stadskanaal.nl/participatieraad).

Op de website staat een algemene toelichting over het functioneren van de PRS en daarnaast een overzicht van de recent uitgebrachte adviezen + reactienota's en de verslagen van vergaderingen, alsook recente jaarverslagen.

De presentatie van de informatie op de website kan beter.

#### Contact met organisaties

Er is een geregeld contact met professionele organisaties, zoals Welstad, Wedeka, bibliotheek en dergelijke. Deze organisaties hebben ook een goed contact met de gemeente.

We hebben afgesproken om ons ook te richten op de diverse vrijwilligersorganisaties die werkzaam zijn op het sociale domein.

Er is een lijst gemaakt met ongeveer 25 organisaties en we hebben afgesproken deze in tweetallen te benaderen. Enerzijds om te vertellen wie wij zijn en wat wij doen, anderzijds om van hen input te krijgen over hun visie op het beleid van de gemeente over het sociale domein.

#### Onderzoek Ombudsman

Enkele leden hebben samen met andere vertegenwoordigers van adviesraden deelgenomen aan een onderzoek van de Nationale Ombudsman over het onderwerp 'Participatie en invloed binnen de Participatiewet' over de manier waarop burgers en adviesraden betrokken zijn bij de uitvoering van de Participatiewet. In het najaar heeft de Ombudsman daarover een rapport gepubliceerd (zie de website van de Ombudsman).

### *1.7. Stichtingsvorm*

De PRS is sinds 2023 een stichting. Dit om de onafhankelijke positie van de PRS vorm te geven. We beschikken over een eigen bankrekening. In de loop der tijd hebben we meer last dan lust van deze rechtsvorm. Door de toegenomen aandacht voor fraude en witwassen moeten stichtingen aan steeds verdergaande bureaucratische eisen voldoen. Alle 15 leden moeten worden ingeschreven in het handelsregister en in het zogenoemde UBO-register van de Kamer van Koophandel en het gebruik van de bankrekening wordt gecontroleerd.

De PRS beschikt echter over een beperkt budget van ongeveer € 18.000,-, vooral bedoeld voor presentiegelden.

We hebben daarom besloten de stichtingsvorm en daarmee ook de eigen bankrekening op te heffen. De effectuering van dit besluit vindt in 2024 plaats. De PRS gaat dan verder als adviesraad/commissie onder de paraplu van de gemeente. Onze onafhankelijk positie ten opzichte van de gemeente is goed geregeld in de gemeentelijke verordening van de PRS.

#### *1.8. Tienjarig bestaan*

In 2023 bestond de PRS tien jaar. We hebben dit feestelijk herdacht tijdens een barbecue in Villa De Beuk. Ook in de lokale pers is aandacht besteed aan dit jubileum.

## 2. Werkzaamheden

### 2.8. *Uitgebrachte adviezen.*

In 2023 hebben we de volgende adviezen uitgebracht:

- 19 januari: Beleidsregel leefgeldverstrekking ontheemden (betreft met name Oekraïense ontheemden)
- 24 mei: Beleidsregels scholingsplicht jongeren
- december: Beleidsregels eenmalige energietoeslag 2023 (spoedadvies).

Opvallend is dat in 2023 weinig adviezen zijn uitgebracht. Gezien de ambities van het gemeentebestuur (zie bijvoorbeeld het collegeprogramma en het actieprogramma lokale democratie) is de verwachting dat er in 2024 meer adviezen zullen worden uitgebracht.

Als we als PRS tijdig worden meegenomen in het beleidsproces, is het volgens ons goed mogelijk ons standpunt/advies mee te nemen in het (uiteindelijk) te nemen besluit. We zijn bereid en in staat om ook op zeer korte termijn advies uit te brengen als het gaat om urgente zaken.

In algemene zin blijft het op een volwaardige manier meedraaien in het beleidsproces voortdurend een aandachtspunt in onze verhouding tot het gemeentebestuur.

#### 2.8.1. *Informatie*

In 2023 zijn we geïnformeerd over diverse onderwerpen, we beperken ons tot de belangrijkste.

- 25 januari over het Trainings- en Diagnosecentrum (TDC), gecombineerd met een werkbezoek aan het TDC aan de Electronicaweg.
- 15 februari: informatie van wethouder Jur Mellies
- 15 februari: informatie van beleidsmedewerkster Melanie Bults over de nieuwe verordening inburgering
- 22 maart: Informatie van wethouder Ingrid Sterenburg
- 22 maart: Informatiebrief over de nieuwe wet inburgering
- Regelmatig: Informatie over doorontwikkeling van de Onafhankelijke Cliëntondersteuning, ondergebracht bij Welstad
- 19 april: Informatie van beleidsmedewerkster Baukje Besling over beschermd wonen
- 24 mei: Informatie van beleidsmedewerker Hobbe Hollands over het jeugdbeleid
- 21 juni: Informatie van beleidsmedewerker Anthon Sleifer over 'Veilig thuis'
- 19 juli: Cliëntervaringsonderzoek WMO. Naar aanleiding van dit onderzoek hebben we aan de gemeente gevraagd ook onderzoek te doen naar de ervaringen van mensen rond afgewezen WMO-aanvragen
- 20 september: Informatie van wethouder Jur Mellies
- 20 september: informatie van Angelique Smid en Christiaan Bal (directeur en medewerker van de stichting Welstad) over de taken van Welstad; deze vergadering vond plaats bij Welstad.
- 18 oktober: informatie van beleidsmedewerkster Melanie Bults over aanpak laaggeletterdheid
- 15 november: informatie van Beleidsmedewerkster Heleen Prins over de nazorg aan ex-gedetineerden
- 20 december: kennismaking/overleg met Catja van Dijk en Marijn van der Zaag van de Adviesraad Oldambt